



**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**  
**URED ZASTUPNIKA REPUBLIKE HRVATSKE**  
**PRED EUROPSKIM SUDOM ZA LJUDSKA PRAVA**

**GODIŠNJI PLAN RADA**  
**UREDA ZASTUPNIKA REPUBLIKE HRVATSKE**  
**PRED EUROPSKIM SUDOM ZA LJUDSKA PRAVA**  
**ZA 2023. GODINU**

Zagreb, prosinac 2022.

## SADRŽAJ

1. PREDGOVOR ČELNIKA TIJELA.....	3
2. UVOD .....	5
3. KONTEKST .....	5
4. ORGANIZACIJSKA STRUKTURA .....	6
5. MJERE I AKTIVNOSTI.....	7

## **1. Predgovor zastupnice Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava**

Tekući predmeti protiv države pred Europskim sudom za ljudska prava (dalje: ESLJP) složeni su i pokrivaju skoro sva područja domaćeg i međunarodnog prava i prakse, pa je stoga potrebno uložiti mnogo vremena u proučavanje i definiranje samog predmeta spora kao i strategije obrane države, te pri tome intenzivno komunicirati s domaćim tijelima svih grana vlasti koja su uzrokovala spor. Očekuje se kontinuirano pristizanje novih predmeta a uz pripremu obrane u novim predmetima, Ured mora biti i dalje aktivan i pratiti sve predmete u tijeku pred ESLJP-om, dostavljati kontinuirano podneske kojima se ažurira činjenično stanje u sporu i nove okolnosti vezane za pravni okvir predmeta spora. Nastavit će se prvi spor pred Velikim vijećem ESLJP-a iz područja zaštite prava okoliša kao ljudskog prava, a gdje je Republika Hrvatska jedna od ukupno 32 tužene države. Uz obranu interesa Republike Hrvatske u tom je predmetu potrebno dodatno koordinirati obranu s drugim tuženim državama istih interesa, kao i državama članicama EU. Ured zastupnika u radu ima nekoliko predmeta vrlo osjetljive političke problematike vezane uz pristup informacijama, (ne)pristranost Ustavnog suda, restrukturiranje i privatizaciju banaka, nove predmete u kojima se pokušavaju osporiti mjere donesene za vrijeme pandemije bolesti uzrokovane COVID-19 virusom te predmete povrede prava vlasništva od strane Republike Hrvatske s potencijalno vrlo visokim odštetama koje će se u slučaju gubitka spora trebati isplatiti iz proračuna RH. Uz navedeno Ured će posvetiti dodatnu pažnju praćenju predmeta protiv drugih država pred ESLJP-om te se uključivati u sporove u svojstvu umješaka kada je to oportuno za državu. U tijeku je spor protiv Crne Gore koji se odnosi na povredu prava hrvatskog državljanina, koji je bio u logoru Morinj, pred crnogorskim sudovima te neujednačenoj sudskoj praksi po tom pitanju, u koji se Republika Hrvatska miješa.

U segmentu nadležnosti zastupnice kao nacionalne koordinatorice za izvršenje presuda i odluka ESLJP-a protiv RH opseg poslova Ureda je složen zbog potrebe stalne komunikacije s velikim brojem raznih tijela radi osmišljavanja prikladnih mjera izvršenja i njihove implementacije. Nadležna tijela potiče se na poduzimanje primjerenih mjera izvršenja putem djelovanja Stručnog savjeta za izvršenje presuda i odluka ESLJP-a (dalje: Stručni savjet) koji definira mjere izvršenja i skrbi o njihovoj provedbi, te neposrednom komunikacijom zastupnice s tijelima nadležnim za izvršenje. Dinamika održavanja sastanaka Stručnog savjeta ostat će na razini proteklih godina s obzirom da Ured i nadalje ne raspolaže prostorom za održavanje tih sastanaka, kako plenarnih tako i tematskih što predstavlja veliki problem. S obzirom da se 2023. godine obilježava 10. godina djelovanja Stručnog savjeta za izvršenje presuda i odluka ESLJP-a, planira se prigodna aktivnost obilježavanja obljetnice.

Dodatni pojačani napor koji uključuje dodatnu komunikaciju i poticanje domaćih nadležnih tijela na izvršenje presuda i odluka ESLJP-a Ured će uložiti u dva predmeta pod pojačanim nadzorom Odbora ministara vijeća Europe (dalje OMVE) kao i u predmetima u kojima nema napretka u poduzimanju individualnih mjera izvršenja. Pojačani angažman Ureda u narednom razdoblju biti će potreban za definiranje i provedbu mjera izvršenja u novim vodećim predmetima koji se odnose na probleme koje ESLJP u ranijoj praksi nije detektirao. Dodatno povećanje poslova Ureda u ovom segmentu rada uzrokuje i veliki broj ponavljajućih predmeta što znači da mjere poduzete radi izvršenja ranije donesenih presuda ESLJP nisu bile dovoljno učinkovite, te ih je potrebno redefinirati i poduzeti nove prikladne mjere izvršenja. Ured će raditi i na edukaciji domaćih tijela, posebice članova Stručnog savjeta, te domaćih

pravosudnih tijela o izvršenju presuda ESLJP-a jer su uočeni problemi u izvršenju te učestali upiti u vezi nekih segmenata izvršenja koji ukazuju na potrebu takvih edukacija. Radi učinkovitije komunikacije sa Odjelom za izvršenje presuda ESLJP pri Tajništvu OMVE-a Ured će i u narednoj godini nastaviti sekundirati djelatnika u taj Odjel jer se time osigurava razumijevanje domaćeg pravnog sustava i posljedično mjera izvršenja što dovodi i do smanjenja broja predmeta u izvršenju.

U svrhu učinkovite primjene Konvencije na nacionalnoj razini i posljedično sprečavanja budućih povreda, a s obzirom na veliki broj tekućih predmeta i negativnih presuda protiv RH, širenje znanja o Konvenciji i sudskoj praksi ESLJP-a prema tijelima koja su i mogu uzrokovati povrede Konvencije, ali i stručnoj i općoj javnosti postaje izuzetno važan i rastući aspekt djelovanja Ureda. Uz sve dosadašnje aktivnosti Ured će dodatno raditi na uspostavljanju i institucionaliziranju suradnje s Odjelima/osobama za praćenje europskih propisa i sudske prakse Suda EU i ESLJP na sudovima i u državnom odvjetništvu. Ured će nastaviti sudjelovati kao partner Pravosudnoj akademiji i Vijeću Europe u projektu „Promicanje vladavine prava i temeljnih prava kroz kvalitetno učenje na daljinu u hrvatskom pravosuđu“.

Uz sve navedeno, zastupnica i rukovodeće državne službenice nastojati će uključivati se i aktivno sudjelovati u stručnim tijelima Vijeća Europe vezanim za rad ESLJP i za razvoj Konvencije i konvencijskog prava.

## **2. Uvod**

### Djelokrug

Ured zastupnika Republike Hrvatske pred ESLJP-om kao stručna služba Vlade Republike Hrvatske zastupa interese države (svih grana i razina vlasti) u svim sudskim postupcima koji su pokrenuti protiv Republike Hrvatske pred ESLJP-om, koordinira izvršenja presuda i odluka ESLJP-a, te predstavlja Republiku Hrvatsku pred Odborom ministara VE u nadzoru izvršenja presuda ESLJP-a, prati sudsku praksu ESLJP-a, daje mišljenja o usklađenosti propisa s Konvencijom za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda (Konvencija) i širi znanje o Konvenciji i sudskoj praksi ESLJP-a, te predstavlja Republiku Hrvatsku u stručnim tijelima VE u vezi rada ESLJP-a i razvoja Konvencije.

### Vizija

Kvalitetna obrana interesa Republike Hrvatske u postupcima pred ESLJP-om i Odborom ministara VE, te upoznavanje svih grana državne vlasti, stručne i šire javnosti s konvencijskim pravom i sudskom praksom ESLJP-a.

### Misija

Zastupniku Republike Hrvatske pred ESLJP-om povjereno je zastupanje državnih interesa Republike Hrvatske u svim postupcima pred ESLJP-om i u drugim tijelima VE.

## **3. Kontekst**

Ured svakodnevno zastupa interese države pred ESLJP-om u predmetima u kojima pojedinci, pravne osobe ili druge države tuže Republiku Hrvatsku, koordinira rad domaćih tijela svih grana vlasti u svrhu izvršenja presuda ESLJP-a i surađuje s Odborom ministara VE u tom cilju, te uz to obavlja i poslove usmjerene na širenje znanja o konvencijskom pravu. Stoga je rad Ureda važan za dosljednu zaštitu i unaprjeđivanje ljudskih prava zajamčenih Konvencijom te aktivno doprinosi daljnjoj izgradnji društva koje poštuje ljudska prava. Programom Vlade RH 2020.-2024. predviđeno je posebnu pozornosti posvetiti daljnjoj izgradnji društva koje poštuje ljudska prava, stoga Ured svojom djelatnošću sudjeluje i doprinosi provedbi mjera iz toga Programa.

#### 4. Organizacijska struktura



*1 skraćeno: Odjel za pripremu*

*2 skraćeno: Odjel za koordinaciju izvršenja*

*3 skraćeno: Odjel za praćenje prakse*

## 5. Mjere i aktivnosti

Mjera	Poduzimanje pravnih radnji u postupcima pred ESLJP-om u ime RH			
Svrha provedbe mjere	Mjera osigurava obavljanje poslova iz nadležnosti Ureda i redovno djelovanje Ureda temeljem Uredbe o unutarnjem ustrojstvu			
Odgovornost za provedbu mjere	Zastupnica, pomoćnica zastupnice Odjela za pripremu			
Pokazatelji rezultata	Početna vrijednost	Ciljana vrijednost		
1. Postotak izrađenih očitovanja i drugih podnesaka RH u postupcima pred ESLJP u roku	100%	100%		
2. Postotak izrađenih promemorija/prijedloga za sklapanje prijateljskog rješenja spora/priznanje povrede Konvencije u roku	100%	100%		
Aktivnosti	Nadležnost	Rok	Izvor financiranja (aktivnosti u Proračunu)	Iznos planiran u proračunu (EUR)
Priprema očitovanja, te izrada drugih podnesaka za ESLJP u konkretnim predmetima u rokovima propisanim Konvencijom	Odjel za pripremu	31.12.2023. Kontinuirana aktivnost	A 860 010 A 860 006	194.967 77.278  = 272.245
Izrada promemorija o stanju predmeta i potrebi sklapanja prijateljskog rješenja i/ili priznanja povrede Konvencije kad je to u najboljem interesu RH, te izrada dokumenata i iniciranje postupka pred Vladom RH u cilju dobivanja ovlaštenja za sklapanje prijateljskog rješenja spora/priznanja povrede.	Odjel za pripremu	31.12.2023. Kontinuirana aktivnost	A 860 010	48.741

Mjera	Kordiniranje izvršenja presuda i odluka ESLJP-a			
Svrha provedbe mjere	Mjera osigurava obavljanje poslova iz nadležnosti Ureda i redovno djelovanje Ureda temeljem Uredbe o unutarnjem ustrojstvu			
Odgovornost za provedbu mjere	Zastupnica, pomoćnica zastupnice Odjela za koordinaciju izvršenja			
Pokazatelji rezultata	Početna vrijednost	Ciljana vrijednost		
1. Održan jedan godišnji sastanak Stručnog savjeta u punom formatu (sjednica) te najmanje dva individualna sastanka vezano uz određenu tematiku	3	3		
2. Postotak izrađenih i službeno dostavljenih akcijskih planova/izvješća u rokovima određenim Pravilima Odbora ministara Vijeća Europe	100%	100%		
3. Obilježavanje 10. godina djelovanja Stručnog savjeta za izvršenje presuda i odluka ESLJP-a	0	1		
4. Broj djelatnika Ureda poslan na sekundiranje u VE	1	1		
Aktivnosti	Nadležnost	Rok	Izvor financiranja (aktivnosti u Proračunu)	Iznos planiran u proračunu (EUR)
Organizacija i priprema sastanaka članova Stručnog savjeta u različitim formacijama	Odjel za izvršenje	31.12.2023. Kontinuirana aktivnost	A 860 010	10.421
Izrada nacрта akcijskih planova/akcijskih izvješća Odboru ministara Vijeća	Odjel za izvršenje	31.12.2023. Kontinuirana aktivnost	A 860 006 A 860 010	623.976 101.545 = 725.521



Europe u rokovima određenim Pravilima Odbora ministara Vijeća Europe				
Organizacija obilježavanja 10. godina djelovanja Stručnog savjeta za izvršenje presuda i odluka ESLJP-a	Odjel za izvršenje	30.9.2023.	A 860 010 A 860 006	10.154 4779 = 14.933
Sekundiranje djelatnika Ureda u rad u VE radi stjecanja boljeg uvida u mehanizme kolektivnog nadzora izvršenja u odnosu na druge države VE i posljedično preuzimanja aktivnije uloge Ureda u tom mehanizmu	Odjel za izvršenje	31.12.2023. Kontinuirana aktivnost	A 860 010	105.990

Mjera	Širenje znanja o Konvenciji i povećanje svijesti tijela javne vlasti o potrebi primjene prakse ESLJP i usklađivanja nacрта propisa s Konvencijom i praksom ESLJP			
Svrha provedbe mjere	Mjera osigurava obavljanje poslova iz nadležnosti Ureda i redovno djelovanje Ureda temeljem Uredbe o unutarnjem ustrojstvu			
Odgovornost za provedbu mjere	Zastupnica, pomoćnica zastupnice za Odjel za praćenje prakse			
Pokazatelji rezultata	Početna vrijednost	Ciljana vrijednost		
1. Broj objavljenih redovnih i <i>ad hoc</i> publikacija i pripremljenih analiza	34	34		
2. Postotak danih odgovora na upite	100%	100%		
3. Postotak danih mišljenja o usklađenosti nacрта prijedloga propisa i strateških dokumenata s Konvencijom i praksom ESLJP	100%	100%		
4. Održavanje sastanka s odjelima za praćenje prakse ESLJP na sudovima i u državnom odvjetništvu	0	2		
Aktivnosti	Nadležnost	Rok	Izvor financiranja (aktivnosti u Proračunu)	Iznos planiran u proračunu (EUR)
Priprema i izrada redovnih i <i>ad hoc</i> publikacija Ureda, te izrada i objava analiza presuda i odluka ESLJP donesenih u odnosu na RH i u drugim važnim predmetima.	Odjel za praćenje prakse	31.12.2023. Kontinuirana aktivnost	A 860 006 A 860 010	13.638 85.297 = 98.935
Pripremanje odgovora na upite zastupnika drugih država/Vlada.	Odjel za praćenje prakse	31.12.2023. Kontinuirana aktivnost	A 860 010	24.369
Uspostava mehanizma koji će	Odjel za praćenje prakse	31.12.2023.	A 860 010	6.094

omogućiti sustavno i pravodobno davanje mišljenja o usklađenosti hrvatskih propisa s Konvencijom i sudskom praksom ESLJP-a				
Organizacija i priprema sastanaka s odjelima za praćenje prakse ESLJP-a na sudovima i u državnom odvjetništvu	Odjel za praćenje prakse	31.12.2023.	A 860 010	6.094

<b>Mjera</b>	Aktivno sudjelovanje u stručnim tijelima VE			
<b>Svrha provedbe mjere</b>	Mjera osigurava obavljanje poslova iz nadležnosti Ureda i redovno djelovanje Ureda temeljem Uredbe o unutarnjem ustrojstvu			
<b>Odgovornost za provedbu mjere</b>	Zastupnica i sve pomoćnice zastupnice			
<b>Pokazatelji rezultata</b>	Početna vrijednost		Ciljana vrijednost	
Broj sastanaka odbora VE na kojima je sudjelovao djelatnik Ureda	6		14	
<b>Aktivnosti</b>	<b>Nadležnost</b>	<b>Rok</b>	<b>Izvor financiranja (aktivnosti u Proračunu)</b>	<b>Iznos planiran u proračunu (EUR)</b>
Praćenje rada, priprema dokumenata i aktivno sudjelovanje u stručnim tijelima VE vezanim za rad ESLJP i za razvoj Konvencije i konvencijskog prava	Zastupnica Pomoćnice zastupnice	31.12.2023. Kontinuirana aktivnost	A 860 006	19.909

Mjera	Učinkovito upravljanje resursima i procesima			
Svrha provedbe mjere	Zakonito i djelotvorno upravljanje resursima i procesima Ureda s ciljem postizanja planiranih ciljeva i obavljanja nadležnosti Ureda			
Odgovornost za provedbu mjere	Zastupnica, pomoćnica zastupnice zadužena za opće poslove			
Pokazatelji rezultata	Početna vrijednost	Ciljana vrijednost		
Postotak pripremljenih i objavljenih izvještaja u roku	100%	100%		
Aktivnosti	Nadležnost	Rok	Izvor financiranja (aktivnosti u Proračunu)	Iznos planiran u proračunu (EUR)
Praćenje zakonskih obveza i izrada i praćenje provedbe akata strateškog planiranja, rada i praćenje provedbe operativnih planova	Pomoćnica zadužena za opće poslove	31.12.2023. Kontinuirana aktivnost	A 860 010 K 860008	342.132 8.774 =350.906

KLASA: 022-03/22-03/11  
URBROJ: 50447-01/4-22-01



ZASTUPNICA:  
  
 Stefica Stažnik